



16-osios jaunųjų mokslininkų konferencijos „Mokslas – Lietuvos ateitis“ teminės konferencijos  
**TRANSPORTO INŽINERIJA IR VADYBA,**  
vykusios 2013 m. gegužės 8 d. Vilniuje, straipsnių rinkinys

Proceedings of the 16th Conference for Junior Researchers 'Science – Future of Lithuania'  
**TRANSPORT ENGINEERING AND MANAGEMENT**, 8 May 2013, Vilnius, Lithuania

Сборник статей 16-й конференции молодых ученых «Наука – будущее Литвы»  
**ИНЖЕНЕРИЯ ТРАНСПОРТА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРЕВОЗОК**, 8 мая 2013 г., Вильнюс, Литва

## МЕХАНИЗМ ЭФФЕКТИВНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ НА НУЖДЫ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА УКРАИНЫ

Артем Безуглый

*Государственный дорожный научно-исследовательский институт имени Н. П. Шульгина, Киев, Украина*  
*Эл. почта: dorteh3@ukr.net*

**Аннотация.** Финансирование строительства дорог является сегодня одним из определяющих вопросов для развития всей украинской экономики, ведь инвестиции в дорожную инфраструктуру являются стратегическими – только при существовании разветвленной сети дорог и дорожной инфраструктуры надлежащего качества Украина сможет полностью использовать свой экспортный и логистический потенциал, развивать отдаленные территории, поощрить внешнего и внутреннего инвестора вкладывать капитал в разнообразные промышленные и сельскохозяйственные проекты.

**Ключевые слова:** финансовые ресурсы, нормативы содержания, приоритетные направления

### Введение

Исходя из современных тенденций развития дорожной отрасли Украины можно сделать вывод, что главной задачей является определение и разработка стратегии эффективного финансирования строительства, ремонта и эксплуатации автомобильных дорог, которая должна базироваться на модели рационального распределения средств, механизме эффективного их управления. Особое значение в условиях ограниченного финансирования приобретает разработка научно обоснованных организационно-экономических аспектов и методики эффективного распределения финансовых ресурсов по основным направлениям деятельности дорожного хозяйства (строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонт, эксплуатационное содержание автомобильных дорог общего пользования, развитие производственных мощностей дорожных организаций и предприятий, принадлежащих к сфере управления Укравтодора; проектно-изыскательские, научно-исследовательские и внедренческие работы в сфере дорожного хозяйства; содержание отраслевых учреждений

здравоохранения для реабилитации участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, расходы, связанные с предоставлением автомобильных дорог общего пользования в концессию, презентацией инвестиционных проектов при проведении международных мероприятий, подготовкой договоров по выполнению работ за счет средств международных финансовых организаций, других кредиторов и инвесторов, софинансирование этих работ, надзор за их выполнением).

### 1. Методика распределения

Для урегулирования вопроса распределения финансирования по основным направлениям деятельности дорожного хозяйства разработана методика определения объема финансирования строительства, реконструкции, ремонта и содержания автомобильных дорог (далее – Методики), и утверждены нормативы финансовых расходов на текущий мелкий ремонт и эксплуатационное содержание автомобильных дорог общего пользования (совместный приказ Министерства

инфраструктуры Украины и Министерства финансов Украины от 21.09.2012 года № 573/1019). Методика устанавливает научно обоснованный порядок определения и механизм распределения финансовых ресурсов на потребности дорожного хозяйства при подготовке бюджетного запроса, проектов бюджета, на соответствующий год, краткосрочных и долгосрочных государственных целевых программ, планов финансирования строительства, реконструкции, капитального, текущего ремонтов и эксплуатационного содержания автомобильных дорог общего пользования.

Разработанный научно обоснованный механизм эффективного распределения финансовых ресурсов является залогом повышения эффективности использования бюджетных средств в дорожном хозяйстве.

## 2. Распределение общего объёма финансирования

Согласно Методики общее распределение финансовых ресурсов должно осуществляться в соответствии с приоритетами:

1. Погашение обязательств по кредитам;
2. Развитие сети и содержание автомобильных дорог;
3. Другие потребности.

Распределение общего объёма финансовых ресурсов между автомобильными дорогами общего пользования государственного и местного значения необходимо осуществлять в соответствии с транспортной работой и условиями эксплуатации этих дорог.

Собственно объём финансовых ресурсов на развитие и содержание автомобильных дорог общего пользования государственного значения необходимо распределять за общей схемой распределения реальных финансовых ресурсов на развитие автомобильных дорог общего пользования государственного значения в такой приоритетной последовательности:

- текущий мелкий (аварийный) ремонт и эксплуатационное содержание автомобильных дорог общего пользования государственного значения (в первую очередь финансирование на основании минимального норматива, который обеспечивает минимально допустимый уровень эксплуатационного содержания);

- текущий средний ремонт автомобильных дорог общего пользования государственного значения, в том числе с устройством тонкослойных покрытий (ранжирование участков за коэффициентом сцепления и показателем равенства дорожного покрытия);
- реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования государственного значения (выбор вида работ и определения приоритетных участков проводится на основании ранжирования по наивысшему показателю интегрального коэффициента, который учитывает показатели социально-экономической эффективности, уровень загруженности движением и коэффициент прочности);
- строительство автомобильных дорог общего пользования государственного значения (выбор участков с наивысшими показателями социально-экономической эффективности).

Если после распределения за всеми вышеприведенными направлениями остаются финансовые ресурсы, они направляются на финансирование работ с текущего мелкого ремонта и эксплуатационного содержания автомобильных дорог общего пользования государственного значения в соответствии с размером, максимально приближенным к нормативу.

Объём финансовых ресурсов на развитие и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения необходимо распределять по общей схеме распределения реальных финансовых ресурсов на развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в такой приоритетной последовательности:

- текущий мелкий (аварийный) ремонт и эксплуатационное содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения (в первую очередь финансирование на основании минимального норматива, обеспечивает минимально допустимый уровень эксплуатационного содержания);
- текущий средний ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (выбор приоритетных участков проводится на основании индексов эксплуатационного состояния);

- реконструкция и строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения (выбор участков с наивысшими показателями социально-экономической эффективности).

После распределения по всем вышеприведенным направлениям в случае, если остаются финансовые ресурсы, они направляются на финансирование работ с текущего мелкого ремонта и эксплуатационного содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с размером, максимально приближенного к нормативу.

Для определения объема необходимых финансовых ресурсов на текущий мелкий ремонт и эксплуатационное содержание всей сети автомобильных дорог общего пользования государственного и местного значения на соответствующий плановый год применяются приведенные нормативы финансовых расходов. Приведенный норматив годовых финансовых расходов на текущий мелкий ремонт и эксплуатационное содержание 1 км автомобильной дороги соответствующей категории общего пользования государственного значения определяется исходя из утвержденного в установленном порядке норматива годовых финансовых расходов на текущий мелкий ремонт и эксплуатационное содержание 1 км автомобильной дороги II категории общего пользования государственного значения, коэффициент дифференцирования стоимости работ текущего мелкого ремонта и эксплуатационного содержания автомобильных дорог общего пользования государственного значения за соответствующими категориями и индекс инфляции, который определяет прогнозный рост цен на ресурсы.

Расчетная протяженность автомобильных дорог общего пользования, которая подлежит текущему среднему ремонту, на соответствующий плановый год определяется исходя из нормативного межремонтного срока эксплуатации дорожного покрытия для дорог.

В условиях ограниченного финансирования при выборе первоочередных участков автомобильных дорог общего пользования государственного значения, на которых будет выполняться текущий средний ремонт, необходимо пользоваться данными о состоянии покрытия, учитывая такие критерии:

- определенные решения и поручения Президента Украины и Кабинета Министров

Украины, в том числе участки автомобильных дорог, отнесенные к международным транспортным коридорам;

- реализация программы обеспечения безопасности дорожного движения и ликвидации мест высокой аварийности;
- участки дорог, которые имеют самые низкие коэффициенты сцепления, показатели ровности и наивысшую интенсивность движения.

В случае отсутствия данных о транспортно-эксплуатационном состоянии дорог местного значения для планирования ремонтных работ целесообразно использовать экспертный экспресс-метод оценки эксплуатационного качества автомобильной дороги по индексу эксплуатационного состояния, который базируется на долгосрочных наблюдениях эксплуатационного состояния дорог, обобщении многолетних исследований и систем оценки авторов. В экспертном экспресс-методе используют индекс эксплуатационного состояния покрытия.

Объем необходимых годовых финансовых ресурсов на капитальный ремонт всей сети автомобильных дорог общего пользования государственного и местного значения на соответствующий плановый год определяется исходя из средней стоимости выполнения работ по капитальному ремонту (принимается по средней стоимости работ по капитальному ремонту 1 км автомобильной дороги по объектам-аналогам) и расчетной протяженности автомобильных дорог, подлежащих капитальному ремонту.

Расчетная протяженность автомобильных дорог общего пользования, подлежащих капитальному ремонту, на соответствующий плановый год определяется исходя из нормативного межремонтного срока эксплуатации дорожного покрытия.

В условиях ограниченного финансирования объем необходимых финансовых ресурсов на реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования определяется на основании отбора первоочередных проектов.

Первоочередные проекты реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования определяются с использованием таких критериев:

- важнейшие участки автомобильных дорог и мостовых переходов с точки зрения экономического и социального развития Украины, определенные решениями, поручениями Президента Украины и Кабинета Министров Украины, в том числе участки автомобильных дорог, отнесённые к международным транспортным коридорам;
- реализация мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения и ликвидации мест высокой аварийности;
- переходные объекты с высокой степенью готовности (свыше 70 % всех строительно-монтажных работ, предусмотренных проектно-сметной документацией);
- объекты, на которые уже разработанная и утвержденная в установленном порядке проектно-сметная документация;
- объекты с наивысшими значениями интегральных коэффициентов эффективности в ранжированном ряде участков дорог, требующих реконструкции или капитального ремонта.

Интегральный коэффициент эффективности для участков дорог, которые нуждаются в реконструкции, определяется на основании показателей, которые учитывают такие критерии:

- уровень загруженности проездной части движением;
- показатели социально-экономической эффективности реконструкции автомобильных дорог общего пользования государственного значения.

При определении очередности финансирования реконструкции автомобильных дорог необходимо участки дорог принимать по ранжиру за интегральным коэффициентом для реконструкции автомобильных дорог (№ 1 будет иметь участок дороги с наивысшим интегральным коэффициентом).

Интегральный коэффициент эффективности для участков дорог государственного значения, которые нуждаются в капитальном ремонте, определяется на основании показателей, которые учитывают такие критерии:

- коэффициент запаса прочности дорожной одежды;

- показатели социально-экономической эффективности капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования.

При определении очередности финансирования капитального ремонта автомобильных дорог государственного значения необходимо исключить те участки, где планируется проведение реконструкции, а другие участки дорог нужно упорядочить за ранжиром за интегральным коэффициентом для капитального ремонта автомобильных дорог (№ 1 будет иметь участок дороги с наивысшим интегральным коэффициентом).

Необходимость капитального ремонта на автомобильных дорогах общего пользования местного значения устанавливается на основании экспертного экспресс-метода оценки эксплуатационного качества автомобильной дороги по предельному значению индекса эксплуатационного состояния дороги.

Финансовые ресурсы на новое строительство автомобильных дорог общего пользования государственного значения должны направляться в такой приоритетной последовательности:

- строительство важнейших участков автомобильных дорог и мостовых переходов с точки зрения экономического и социального развития Украины, определенных решениями и поручениями Президента Украины и Кабинета Министров Украины, в том числе участков автомобильных дорог, отнесённых к международным транспортным коридорам;
- реализация мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения и ликвидации мест высокой аварийности;
- строительство участков автомобильных дорог общего пользования, включенных к перечню международных автомобильных дорог в соответствии с международными договорами Украины;
- объекты, на которые уже разработанная и утвержденная в установленном законодательством порядке проектно-сметная документация;
- окончание строительства объектов незавершенного строительства высокой степени готовности;
- строительство обходов больших городов.

Финансовые ресурсы на новое строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения должны направляться в такой приоритетной последовательности:

- реализация мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения и ликвидации мест высокой аварийности;
- строительство подъездов с твердым покрытием к сельским населенным пунктам.

Решение относительно включения к плану финансирования нового строительства отдельных участков автомобильных дорог общего пользования, которые отвечают одному из критериев, принимается на основании сравнительного анализа показателей социально-экономической эффективности этих проектов.

Для отбора финансирования первоочередных проектов нового строительства осуществляется их сравнительный анализ с учетом таких критериев:

- максимальная экономическая эффективность проекта;
- максимальное влияние проекта на социально-экономическое развитие региона;
- минимальное негативное влияние проекта на окружающую среду;
- максимальное влияние проекта на развитие транзитного потенциала Украины.

### 3. Выводы

Эффективное использование бюджетных средств направлено на решение таких главных задач:

1) Усовершенствование системы и механизмов планирования и определения расходов на

строительство, реконструкцию, капитальный, текущий ремонт и эксплуатационное содержание автомобильных дорог общего пользования;

2) Определение наиболее рациональных схем использования бюджетных средств;

3) Определение основных направлений экономии бюджетных средств;

4) Усовершенствование механизмов контроля за использованием бюджетных средств;

5) Формирование стабильных источников финансирования дорожного хозяйства, которые обеспечивают минимально необходимые потребности в ремонте, реконструкции и развитии дорожной сети;

6) Повышение доходов от эксплуатации и использования автомобильных дорог;

7) Увеличение объемов частных инвестиций в развитие сети автомобильных дорог.

### Литература

Закон Украины «О автомобильных дорогах Украины» № 2862-IV от 8 сентября 2005 года.

Бюджетный кодекс Украины № 50-51, с изменениями

*СОУ 45.2-00018112-065-2010 Норми фінансових витрат на поточний ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування та мостів на них* (Нормы финансовых расходов на текущий ремонт и эксплуатационное содержание автомобильных дорог общего пользования и мостов на них).

*М 218-03450778-688:2011 Методика визначення планових фінансових витрат на капітальний та поточний ремонт і експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення* (Методика определения плановых финансовых расходов на капитальный, текущий ремонт и эксплуатационное содержание автомобильных дорог общего пользования государственного и местного значения).